



**NÓGRÁD MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT  
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

7. sz. napirendi pont

13-96/2020.ikt.sz.

Az előterjesztés törvényes:

Dr. Bagó József

**JAVASLAT**

**a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet módosítására**

**Készült:** a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2020. szeptember 10-ei ülésére  
**Előkészítette:** a Hivatal érintett munkatársai

## Tisztelt Közgyűlés!

A területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (a továbbiakban: Tftv.) határozza meg részletesen a megyei önkormányzatok területfejlesztéssel kapcsolatos feladat- és hatásköreit. A Tftv. 11. § (1) bekezdése a területfejlesztési feladatok kapcsán írja elő, hogy a megyei önkormányzatnak a területfejlesztési tervezéssel összefüggő feladatok ellátása körében - az országos fejlesztési és területfejlesztési koncepcióval összhangban - ki kell dolgoznia és el kell fogadnia a megye területfejlesztési koncepcióját és területfejlesztési programját.

Ezen törvényi előírásokra figyelemmel a megyei önkormányzatok a 2014-2020-as európai uniós fejlesztési ciklus előkészítéseként, a fejlesztési irányok meghatározása céljából kidolgozták és elfogadták területfejlesztési koncepcióikat és programjaikat, mely területi tervekre alapozva dolgozták ki a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) megyei szintű végrehajtását megalapozó dokumentumot, az ún. Integrált Területi Programot (ITP) is.

Nógrád Megye Területfejlesztési Koncepciója a közgyűlés 15/2014. (II. 27.) Kgy. határozatával, Nógrád Megye Területfejlesztési Programja a közgyűlés 80/2014. (IX. 10.) Kgy. határozatával került elfogadásra.

A Tftv-ben meghatározott tervező munka alapját képezi a 2021-2027-es költségvetési időszak európai uniós forrásai felhasználásához kapcsolódó területi szintű tervezésnek is, melynek okán az említett tervdokumentumok felülvizsgálata, aktualizálása szükséges.

A területfejlesztési koncepció és program – mint területi tervek – tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól a 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) rendelkezik. Ennek értelmében a megye területfejlesztési koncepciója és programja előkészítő és javaslattevő fázisból áll, amelyek a következők:

- Az előkészítő fázisban megszerezni és értékelni kell a fejlesztésre ható tényezőket, valamint vizsgálni kell a fejlesztés lehetséges irányait. Az előkészítő fázis részét képezi a területfejlesztési partnerségi terv végrehajtása és a helyzetértékelés.
- A javaslattevő fázisban ki kell dolgozni a megye és a kiemelt térség jövőképét és ennek legkedvezőbb fejlesztési irányát.

A Korm. rendelet 3. § (3) bekezdése ugyanakkor a következők szerint rendelkezik:

*„A területfejlesztési koncepció és program meghatározott időtávlátának lejártát megelőző módosítása az előkészítő és javaslattevő fázis összevonásával, egyfázisú tervezési és egyeztetési folyamatban is elvégezhető.”*

Nógrád Megye Önkormányzata a fent meghatározott jogszabályhely alapján egyfázisú tervezési és egyeztetési folyamattal kívánja módosítani a területfejlesztési koncepciót és programot, figyelemmel arra, hogy a koncepció részben a megye hosszú távú, 2030-ig szóló céljait, jövőképét foglalja össze, kitérve a 2014-2020-as időszak ágazati stratégiai céljainak meghatározására, míg a területfejlesztési program időtávlata 2020. év végéig szól.

Az egyfázisú tervezési és egyeztetési folyamat eredményeként a szóban forgó területi tervek aktualizálása gyorsabban biztosítható, hiszen a Korm. rendeletben meghatározott, egyébként igen hosszadalmas egyeztetési folyamat rövidül: nem szükséges az előkészítő fázis és a javaslattevő dokumentáció külön-külön történő véleményeztetése, hanem a véleményezési folyamatot csak egyszer, a két tervdokumentum vonatkozásában akár egyszerre is, le lehet bonyolítani.

Ezen tervezési metodika biztosíthatja azt, hogy a 2021-2027-es programozási időszak elejére a felülvizsgált területi tervek rendelkezésre állhassanak, támogatva az uniós források területi szintű felhasználásának tervezését.

Tájékoztatom a közgyűlést, hogy a Megyei Önkormányzatok Országos Szövetségén (MÖOSZ) keresztül állásfoglalást kértünk a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős Pénzügyminisztériumtól, hogy helytálló-e azon értelmezésünk, miszerint az említett területi tervek időtávlatára még nem járt le és amennyiben az azok módosításával összefüggő tervezési munka még az időtáv lejártát megelőzően megindul, úgy módosításuk az előkészítő és javaslattevő fázis összevonásával, egyfázisú tervezési és egyeztetési folyamattal is elvégezhető.

A válasz megérkezéséig a tervezési munka előkészítését megkezdjük, illetve folytatjuk.

Ennek egyik első lépése a területi tervek helyzetfeltáró munkarészeihez kapcsolódó adatkörök, információk meghatározása, illetve felülvizsgálata az elfogadásuk óta eltelt időszakra figyelemmel, valamint a 2014 óta elfogadott egyéb területfejlesztési dokumentumaink (pl.: megyei klímastratégia, szolgáltatási út térkép, megyei területrendezési terv munkarészei) megállapításainak áttekintése, azok felhasználhatóságának meghatározása.

Amennyiben a módosítás egyfázisú tervezési és egyeztetési folyamatban elvégezhető, a területfejlesztési koncepció és program módosításának lépései a következőképpen alakulnak:

1. Megyei Területfejlesztési Koncepciót megalapozó helyzetfeltáró-értékelő dokumentum kidolgozása és megyei közgyűlés általi elfogadása.
2. Területfejlesztési Koncepció és Területfejlesztési Program kidolgozása és egyeztetési változatának megyei közgyűlés általi elfogadása.
3. Területfejlesztési Koncepció és Területfejlesztési Program véleményezése: A 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 10. mellékletében meghatározott egyes szervezetek részére a szakmai anyagok megküldése, akiknek 45 nap áll rendelkezésre véleményük visszaküldésére. Ezt követően a javaslatok, észrevételek bedolgozása a szakmai dokumentumokba.
4. A véleményezést követően az észrevételekkel kiegészített Területfejlesztési Koncepció és Területfejlesztési Program megyei közgyűlés általi elfogadása.
5. A Területfejlesztési Koncepció egyeztetése a megyei jogú várossal.
6. A Koncepció és a Területfejlesztési Program kapcsán a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős pénzügyminiszter állásfoglalásának bekérése, melyre legfeljebb 30 nap áll rendelkezésre.
7. A miniszteri állásfoglalás megérkezését követően a Megyei Területfejlesztési Koncepció és Területfejlesztési Program végső változatának közgyűlés általi elfogadása.

Feszített munkatempót feltételező számításaink szerint, fenti folyamat alapján 2021. márciusában fogadható el legkorábban a koncepció és program aktualizált változata.

Fentiekén túlmenően, a területi tervek előkészítése során, a helyzetfeltáró-értékelő dokumentum elfogadását követően egyéb szervezeteket is be kell vonni a tervdokumentumok elkészítésének folyamatába véleményezési céllal, melyet az ún. Partnerségi Tervben szükséges meghatározni és rögzíteni.

A Korm. rendelet 13. §-a értelmében ugyanis a területfejlesztési koncepciók és programok kidolgozásának része az állampolgárok, a tervezéssel érintett területen működő érdekképviselők, társadalmi szervezetek és vállalkozások tervezésbe való bevonását részletező partnerségi terv, amely a következőket határozza meg:

- a. a bevonandó célcsoportot,
- b. az egyes tervezési elemekhez és fázisokhoz kapcsolódó bevonás tervezett eszközeit és részvételi formáit,
- c. a bevonás céljait.

Partnerségi Terv a jelenleg hatályos területfejlesztési koncepció és program elkészítését megelőzően is készült, melyet a közgyűlés a 81/2012. (XI. 22.) Kgy. és 132/2013. (XII. 19.) Kgy., valamint 10/2014. (I. 30.) Kgy. határozataival fogadott el, ugyanakkor, mivel az a 2013-2014. években lezajlott egyeztetésekhez készült, felülvizsgálata feltétlenül indokolt.

A Partnerségi Terv tartalmát jelentősen befolyásolhatja, hogy a szóban forgó területi tervek módosítása elvégezhető-e a fent említett egyfázisú tervezési és egyeztetési folyamatban vagy sem, hiszen ehhez illeszkedően szükséges meghatározni a bevonás formáit, kereteit és a beérkező észrevételek kezelésének rendjét is, figyelemmel arra is, hogy ily módon az egyeztetés időtartama sem azonos a két tervezési metodika szerint.

A Pénzügyminisztérium válaszát követően javaslom a Partnerségi Tervnek az elfogadását.

Annak érdekében, hogy a tervezési munkát minél inkább támogassuk, illetve a folyamatokat az önkormányzati működés szabályai szerint a lehető legrugalmasabbá tegyük, egy gördülékeny, rugalmas eljárási mechanizmust kell kidolgozni.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (továbbiakban: Mötv.) 41.§ (4) bekezdése értelmében „A képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – a hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át.”

A leginkább hatékony tervezési folyamat kialakítása érdekében, a Mötv. hivatkozott rendelkezése alapján javaslom, hogy az operatív tervezési munkához szükséges Partnerségi Terv elfogadására vonatkozó hatáskör a Közgyűlés Területfejlesztési Bizottságára, mint a különböző tervezési folyamatokban a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet (továbbiakban: SZMSZ) szerint egyébként is véleményező szervként eljáró bizottságra, kerüljön átruházásra. Ezáltal gördülékenyebben biztosítható, hogy a minisztériumi választ követően a Partnerségi Terv alapján az egyeztetési folyamat, illetőleg az annak menedzseléséhez szükséges belső hivatali munkafolyamatok kialakítása megkezdődhessen.

A Területfejlesztési Bizottságra átruházott feladat- és hatáskörökről SZMSZ 1/b. melléklete rendelkezik.

Az operatív és hatékony feladatellátás érdekében az új feladatkörnek a közgyűlés Területfejlesztési Bizottságára történő átruházását, az SZMSZ 1/b. melléklet 2. pontjának b) alpontjaként javaslom meghatározni. A 2. pont további eddigi alpontjai változatlan tartalommal megmaradnak, csak azok betűjelei értelemszerűen változnak.

Az SZMSZ 12. számú függeléke nevesíti az Önkormányzat kormányzati funkcióit. A legutóbbi, 2019. november 21-ei SZMSZ módosítástól eltelt időszakban a kormányzati funkciók újabb módosítása vált szükségessé.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a rendelet-tervezet megtárgyalására, a rendelet megalkotására, valamint a kapcsolódó határozati javaslat elfogadására.

Salgótarján, 2020. augusztus 26.

Skuczi Nándor

**Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének  
...../2020. (.....) önkormányzati  
rendelete**

**a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet módosításáról**

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdésének a) pontja, továbbá (2) bekezdése alapján – figyelemmel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53.§-ának (1) bekezdésére – a következőket rendeli el:

**1.§**

A közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet (továbbiakban: rendelet) 1/b. melléklete 2. pontja a következők szerint változik.

- a) A 2. pont új b) alpontjaként kerül beépítésre:  
„b) dönt a 218/2009. (X. 6.) Korm. rendeletben meghatározott, a területfejlesztési koncepciók és programok kidolgozásához kapcsolódó, az állampolgárok, a tervezéssel érintett területen működő érdekképviselők, társadalmi szervezetek és vállalkozások tervezésbe való bevonását részletező partnerségi terv elfogadásáról”
- b) A 2. pont további eddigi alpontjai változatlan tartalommal megmaradnak, csak azok betűjelei értelemszerűen változnak.

**2.§**

Az SZMSZ 12. számú függeléke helyébe e rendelet melléklete lép.

**3.§**

Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Salgótarján, 2020. szeptember 10.

Skuczi Nándor  
Nógrád Megyei Önkormányzat  
Közgyűlésének elnöke

Dr. Bagó József  
Nógrád megyei jegyző

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

**mely ismerteti a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet módosításáról  
szóló rendelet elfogadásának várható következményeit**

A vizsgált kritériumok	A vizsgálat eredménye
A tervezett jogszabály társadalmi hatásai	A jogszabály az Mötv. hatályos szabályozásának felelteti meg az SzMSz-t, továbbá ismerteti a közgyűlés területfejlesztési bizottságára történő hatáskörátruházást.
A tervezett jogszabály gazdasági, költségvetési hatásai	A megyei önkormányzat költségvetésében többletköltséget nem eredményez.
A tervezett jogszabály környezeti következményei	A jogszabály tárgyából eredően környezeti következmények nem merülnek fel.
A tervezett jogszabály egészségi következményei	A jogszabály tárgyából eredően egészségi következmények nem merülnek fel.
A tervezett jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai	A tervezett jogszabály elfogadásának és bevezetésének nincsenek jelentős adminisztratív terhei.
A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei	A rendelet gördülékeny és hatékony eljárási mechanizmust eredményez.
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek	A jogszabály alkalmazásához a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

## INDOKOLÁS

### **a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet módosításáról szóló rendelethez**

#### Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdése alapján a közgyűlés a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

#### Részletes indokolás

##### 1.§-hoz

A közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet (továbbiakban: rendelet) 1/b. melléklete 2. pontja a következők szerint változik.

A 2. pont új b) alpontjaként kerül beépítésre:

„b) dönt a 218/2009. (X. 6.) Korm. rendeletben meghatározott, a területfejlesztési koncepciók és programok kidolgozásához kapcsolódó, az állampolgárok, a tervezéssel érintett területen működő érdekképviselők, társadalmi szervezetek és vállalkozások tervezésbe való bevonását részletező partnerségi terv elfogadásáról”

A 2. pont további eddigi alpontjai változatlan tartalommal megmaradnak, csak azok betűjelei értelemszerűen változnak.

##### 2.§-hoz

Az SZMSZ 12. számú függeléke helyébe e rendelet melléklete lép.

##### 3.§-hoz

A rendelet hatálybalépését tartalmazza.



## HATÁROZATI JAVASLAT

### **a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet módosításával összefüggő intézkedésekre**

A közgyűlés felkéri a Nógrád megyei jegyzőt, hogy a közgyűlés és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 24/2003. (XII. 29.) Kgy. rendelet hatályos szövegét a testület 2020. szeptember 10-én elfogadott módosításaival foglalja egységes szerkezetbe, majd a megyei önkormányzat honlapján és a Nemzeti Jogszabálytárban tegye közzé.

Határidő: a rendelet kihirdetését követő 5. munkanap

Felelős: Dr. Bagó József, Nógrád megyei jegyző

Salgótarján, 2020. szeptember 10.

Skuczi Nándor  
Nógrád Megyei Önkormányzat  
Közgyűlésének elnöke

Dr. Bagó József  
Nógrád megyei jegyző

**Nógrád Megye Önkormányzata kormányzati funkciói**

011130 Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége

016010 Országgyűlési, önkormányzati és európai parlamenti képviselőválasztásokhoz kapcsolódó tevékenységek

041140 Területfejlesztés igazgatása

082030 Művészeti tevékenységek (kivéve: színház)

082091 Közművelődés – közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése

084010 Társadalmi tevékenységekkel, esélyegyenlőséggel, érdekképviseléssel, nemzetiségekkel, egyházakkal összefüggő feladatok igazgatása és szabályozása